

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Столичен общински съвет (СОС)	Нормативен акт: Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система, и гаранциите при строителството им на територията на Столична община
Контакт за въпроси:	Телефон:
1. Дефиниране на проблема: Съгласно ал. 3 на чл. 76 от Административнопроцесуалния кодекс общинските съвети имат право да издават нормативни актове, с които да уреждат обществените отношения от местно значение, но съобразно нормативните актове от по-висока степен. Така общинските съвети притежават нормотворческа компетентност, в обхвата на която не се включва създадената и важаща за цялата територия на страната регламентация. <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> Наредбата на Столичния общински съвет за изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система, и гаранциите при строителството на територията на Столична община (НИЕТИЗСГПТСО), приета с Решение № 772 по Протокол № 54 от 17.12.2009 г. на Столичния общински съвет, посл. изм. и доп. Решение № 12 по Протокол № 46 от 25.01.2018 г., регулира обществените отношения, свързани с изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система на територията на Столична община с оглед подобряване на условията за предоставяне на обществени услуги в областта на транспорта, водоснабдяването, озеленяването, корекциите на реки, съоръженията за минерални води, отвеждането на отпадъчни води, топлоснабдяването, електроснабдяването, уличното осветление, газоснабдяването и електронните съобщения – чл. 1, ал. 1 НИЕТИЗСГПТСО. Съгласно реда и условията на НИЕТИЗСГПТСО се изграждат: - мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура и елементи на зелената система - публична общинска собственост;	

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата.
На адресата се насочва чрез АИССО АИССОС.
Приложенията се сканират.

- мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура, собственост на организации, предоставящи обществени услуги, разположени в поземлени имоти - публична и частна общинска собственост;

- ремонт, реконструкция и рехабилитация на елементи на техническата инфраструктура в тротоари, улици, площади и елементи на зелената система, включително и при аварийни ремонти, сключването на договори за гаранционно поддържане и отстраняване на дефекти и контрола върху тези дейности.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство, чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

В периода на действие на НИЕТИЗСГПТСО са идентифицирани следните проблеми в нейното приложение, а именно:

- необходимост от по-голяма оперативност и необходимост да се реагира максимално бързо от страна на експлоатационните оператори при заявления за присъединяване на нови потребители;

- необходимост от въвеждане на допълнителни изисквания за реализиране на строителство, които не произтичат от Закона за устройство на територията (ЗУТ), а именно – изискване за сключване на договори за гаранция, като с това изискване се цели защита на публичната собственост, респ. техническата инфраструктура;

- създаване на постоянно действаща експертна комисия с цел осигуряване на необходимата съгласуваност при полагане и изграждане на отделните подземни улични проводни и съоръжения, както и за координиране на подземното с надземното улично строителство;

- въвеждане на уведомителен режим за изграждането и ремонта (с изключение на аварийни ремонти), реконструкцията и рехабилитацията на елементите на техническата инфраструктура в тротоари, улици, площади и елементи на зелената система;

- необходимост от въвеждане на ежегодна общинска строителна програма, приемана от Столичния общински съвет относно изграждането и ремонта, реконструкцията и рехабилитацията на елементите на техническата инфраструктура в тротоари, улици, площади и елементи на зелената система. Програмата следва да бъде разгледана и приета с годишния бюджет на СО за съответната година;

- с цел гарантиране на задълженията на експлоатационните оператори във връзка с възстановяването на повреди в участъците, в които е извършено строителство

или ремонт на техническата инфраструктура, да се предвиди издаването на безусловна и неотменима банкова гаранция в полза на Столична община.

Идентифицираните по-горе проблеми в приложението на действащата НИЕТИЗСГПТСО налагат нейното изменение в следните най-общо насоки:

1. **изготвяне на годишна строителна програма**, въз основа на предварително проведени съгласувателни стъпки с районните администрации, както и с експлоатационните оператори на публични услуги, като по този начин обектите, включени в нея ще бъдат групирани времево за съвместно и едновременно изграждане;
2. **замяна на плановото изграждане на уличните мрежи с режим, целящ съгласуваност и координиране** на процеси по изграждане и полагане на улични мрежи;
3. **създаване на условия за едновременно полагане на различни проводи при полагане и изграждане на отделните подземни улични мрежи** на обектите, заложи в общинската строителна програма;
4. **прецизиране на правните основания за сключването на договорите за поръчка** по чл. 6, ал. 2 и сл. от Наредбата и на договорите за гаранции по чл. 12 от Наредбата, както и възможностите за обособяване на общи условия на договорите, в които да се включат част от разпоредбите на действащата Наредба, като се предвиди възможността за специални условия към договорите, в които да се договарят специфичните изисквания за всеки отделен случай;
5. **въвеждане на правила за насърчаване на сдружаването на частни инвеститори за съвместно изграждане на участъци от улиците и линейната инфраструктура**, която се разполага под тях;
6. **предвиждане на мерки за прецизиране на отношенията с изпълнителите по договорите за поръчка**, реда и правилата за подписването на актовете и протоколите по време на строителството, уредени в Наредба № 3 от 31.07.2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството, както и участието на представители на СО в производствата по въвеждане в експлоатация на готовите строежи;
7. **предвиждане на задължение за лицата, извършващи строителство в имоти публична и/или общинска собственост да представят копие от банковата гаранция** на Столична община – в случаите по чл. 9, ал. 1 НИЕТИЗСГПТСО експлоатационните дружества са възложители на собствено основание. Те са длъжни да договарят гаранционната си отговорност по чл. 160 ЗУТ с изпълнителите на строително-монтажните работи, като гаранционните срокове се определят с договора за строителство и започват да текат от датата на въвеждане на обекта в експлоатация. Част от тази гаранционна отговорност е и договореното качество на настилките и на всички СМР, изпълнени в рамките на улицата, тъй като по този начин се гарантира безопасна и безаварийна експлоатация. За

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата.
На адресата се изпраща чрез АИССО АИССОС.
Приложенията се сканират.*

обезпечаване на отговорността си за щети върху уличната мрежа, която е собственост на общината, операторът по чл. 9, ал. 1 следва да представи на СО банкова гаранция. По този начин се гарантират и задълженията на съответните експлоатационни дружества по възстановяване на улиците при аварийни ремонти. С направените промени, съществуващият договор за гаранционно поддържане се заменя с банкова гаранция за отстраняване на възникналите дефекти и повреди в участъците, в които се е извършило строителството, както и прилежащите им площи, за обезпечаване на възстановяването на дефекти, които са пряка и непосредствена последица от строителството на обекти на техническата инфраструктура.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последващи оценки на въздействието или анализи на изпълнението не са извършвани, доколкото Законът за нормативните актове не въвежда задължение за това.

2. Цели:

Приемането на предложения проект на НИД на НИЕТИЗСГПТСО е продиктувано, както от съобразяване с измененията в законодателството на национално ниво, така и от нуждата от преодоляване на несъвършенствата в действащата вторична по своя характер нормативна регулация на местно ниво, подобряване на юридическата техника и структура на нормативния акт, имащ за свой предмет на правно регулиране обществените отношения, свързани с изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система с оглед подобряване на условията за предоставяне на обществени услуги в областта на транспорта, водоснабдяването, озеленяването, корекциите на реки, съоръженията за минерални води, отвеждането на отпадъчни води, топлоснабдяването, електроснабдяването, уличното осветление, газоснабдяването и електронните съобщения на територията на Столична община.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Заинтересовани страни от проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата на Столичния общински съвет за изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система, и гаранциите при строителството им на територията на Столична община, са:

• Пряко:

- организациите, предоставящи обществени услуги (експлоатационни дружества);
- собствениците на поземлени имоти;
- инвеститорите на новото строителство при условията и реда на НИЕТИЗСГПТСО.

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата.
На адресата се насочва чрез АИССО АИССОС.
Приложенията се сканират.*

● **Косвено:**

- гражданите на Столична община.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

1. Вариант „0“: - без действие – да не бъде изменена и допълнена Наредбата на Столичния общински съвет за изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система, и гаранциите при строителството им на територията на Столична община.

Този вариант запазва съществуващото положение, при него не се правят изменения и допълнения на Наредбата на Столичния общински съвет за изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система, и гаранциите при строителството им на територията на Столична община, като същата не се привежда в съответствие с нормативни актове от по-висока степен на национално ниво, както и с тенденциите на развитие на строителството на инженерната инфраструктура на територията на Столична община.

Вариант „1“ – приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата на Столичния общински съвет за изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система, и гаранциите при строителството им на територията на Столична община:

При този вариант ще се постигнат заложените цели, а именно:

- хармонизация на Наредбата с нормативни актове от по-висока степен;
- подобряване на нормативната техника, а оттам и подобряване на качеството на строителството на елементите на техническата и инженерна инфраструктура на територията на Столична община.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант „0“: Очакваните негативни въздействия от този Вариант са свързани с невъзможността за привеждане на Наредбата на Столичния общински съвет за изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система, и гаранциите при строителството им на територията на Столична община в съответствие

с нормативни актове от по-висока степен и тенденциите на развитие на строителството на територията на Столична община.

Вариант „1“: Негативни въздействия не се идентифицират.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант „0“: не се идентифицират положителни въздействия.

Вариант „1“: с този Вариант ще се постигнат вече споменатите и заложиени цели в Доклада на вносителите, а именно: преодоляване на несъвършенствата в действащата вторична по своя характер нормативна регулация на местно ниво, подобряване на юридическата техника и структура на нормативния акт, имащ за свой предмет на правно регулиране обществените отношения, свързани с изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система, с оглед подобряване на условията за предоставяне на обществени услуги в областта на транспорта, водоснабдяването, озеленяването, корекциите на реки, съоръженията за минерални води, отвеждането на отпадъчни води, топлоснабдяването, електроснабдяването, уличното осветление, газоснабдяването и електронните съобщения на територията на Столична община.

От горепосочените положителни и отрицателни въздействия на двата варианта е видно, че Вариант «1» в по-голяма степен води до приложение на заложените цели, с оглед на което *препоръчваме* Вариант 1 «Приемане на приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата на Столичния общински съвет за изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система, и гаранциите при строителството им на територията на Столична община».

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не се идентифицират потенциални рискове от приемането на предлаганите промени с Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата на Столичния общински съвет за изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система, и гаранциите при строителството им на територията на Столична община.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не, не се предвижда създаване на нови регулаторни режими, нито се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

Не, приемането на Наредбата не налага създаването на нови регистри, освен вече съществуващите съгласно Наредбата на Столичния общински съвет за изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система, и гаранциите при строителството им на територията на Столична община.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

Приемането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата на Столичния общински съвет за изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система, и гаранциите при строителството им на територията на Столична община **не изисква** цялостна оценка на въздействието, доколкото Законът за нормативните актове **не** въвежда изрично задължения в тази насока.

12. Обществени консултации:

Проектът на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата на Столичния общински съвет за изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система, и гаранциите при строителството им на територията на Столична община, заедно с доклада и мотивите за писмени консултации – получаване на становища, мнения и коментари в **срок от 30 дни**, при условията на чл. 14, ал. 2, изр. първо от Наредбата на Столичния общински съвет за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
- Не

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата на Столичния общински съвет за изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система, и гаранциите при строителството им на територията на Столична община е в съответствие с разпоредбите на приложимото българско право, както и с първичните и производни източници по чл. 288 от Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС), също и с неписаните вътрешни и външни източници на правото на Европейския съюз.

С проекта на нормативен акт не се ограничават специфичните права, респ. задължения, които са предоставени на гражданите на Европейския съюз, регламентирани в чл. 11 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и чл. 20-24 ДФЕС, нито пък се нарушава установения вътрешен пазар, работещ за устойчиво развитие на Европа, основаващ се

на балансиран икономически растеж, ценова стабилност, силно конкурентна социална пазарна икономика, и високо равнище на защита и подобряване качеството на околната среда (чл. 3, пар. 2 ДЕС вр. чл. 26, пар. 2 ДФЕС).

При изработването на настоящия проект на нормативен акт са взети предвид основополагащите принципи на правото на Европейския съюз.

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт: *14/11*

Име и длъжност:

Дата: *23.06.2023*

Подпис:

