

ДО

Г-Н ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА

СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

от:

**СИЛВИЯ ХРИСТОВА, БОТЪО БОТЕВ, ИВАН ТАКОВ, ВЛАДИСЛАВ ПАНЕВ,
БОРИСЛАВ ИВАНОВ, БОРИС БОНЕВ и ДОНЧО БАРБАЛОВ**

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за управление на общинските жилища
на Столична община

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл. 68, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет с настоящия доклад представяме на Вашето внимание проект на нова Наредба за управление на общинските жилища на Столична община, като с приемането ѝ ще се отмени понастоящем действащата Наредба за реда и условията за управление и разпореждане с общински жилища на територията на Столична община, приета с Решение № 466 по Протокол № 53 от 14.07.2005 г. на Столичния общински съвет, изм. с Наредба за цените при сделки с недвижими имоти на Столична община, приета с Решение № 81 по Протокол № 7 от 28.02.2008 г., изм. с Решение № 500 по Протокол № 73 от 23.09.2010 г., Решение № 578 по Протокол № 51 от 24.10.2013 г., Решение № 320 по Протокол № 54 от 31.05.2018 г., Решение № 2817 от 24.04.2019 г. по адм. дело № 716/2019 г. на VI тричленен състав по описа на Административен съд София-град и Решение № 10556 от 30.07.2020 г. на Върховен административен съд по адм. дело № 9415/2019 г.

Изготвеният проект обобщава резултатите от работата на специално създадената за целта работна група, назначена със Заповед № СОА20-РД91-46 от 19.02.2020 г., доп. със Заповед № СОА20-РД91-81 от 13.03.2020 г. на кмета на Столична община. Работната група се състои от общински съветници от всички политически групи, представени в Столичния общински съвет, заместник-кметът по направление „Финанси и здравеопазване“, както и експерти от администрацията на Столична община.

Съгласно изискванията на Закона за нормативните актове, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет и в частност – Законът за общинската собственост, именно Столичният общински съвет е компетентният орган, който да регламентира с наредба обществените отношения, свързани с условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища, както и условията и реда за тяхната продажба. При обсъждането на предложения проект, моля, да вземете предвид следните мотиви:

I. ПРИЧИНИ, НАЛАГАЩИ ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБАТА (СЪГЛАСНО ЧЛ. 28, АЛ. 2, Т. 1 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ):

1. Преди всичко, следва да бъде изяснен въпросът за компетентността именно на Столичния общински съвет да регулира обществените отношения, свързани с условията и реда за установяване на жилищни нужди и настаняване под наем:

Предложеният проект на Наредба за управление на общинските жилища на Столична община следва да се приеме на основание чл. 7, ал. 2, чл. 8, чл. 11, ал. 1 и 3 от Закона за нормативните актове (ЗНА); чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА); чл. 45а, чл. 49а, ал. 1 от Закона за общинската собственост (ЗОбС) и чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Съгласно чл. 2, ал. 1 ЗНА и чл. 76, ал. 1 АПК с нормотворческа компетентност са признати само органите, предвидени от Конституцията на Република България (КонстРБ) или от законите в страната. Както е известно, компетентността на общинския съвет по своята същност представлява кръгът от въпроси от областта на местното самоуправление, които той е едновременно овластен и задължен да решава. В изпълнение на правомощията си, регламентирани в чл. 21 ЗМСМА, общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Съдебната практика многократно е имала повод да отбележи, че единствено законодателят е този, който преценява необходимостта от правна регламентация с подзаконов нормативен акт, в т.ч. степента на правна абстракция на съдържащите се в него правни норми; коя материя да бъде регламентирана, както и органът, който е овластен да го направи. Допълнителната разпоредба на § 1., т. 1 АПК урежда, че „административен орган“ е не само този, който принадлежи към системата на изпълнителната власт, но и всеки носител на административни правомощия, овластен въз основата на закон.

Тъй като предложеният проект на Наредба носи характеристиките на подзаконов нормативен акт по смисъла на чл. 75, ал. 1 АПК, а именно – съдържа вторични материалноправни и процесуалноправни административни норми, съдържащи общи и абстрактни правила за човешко поведение, насочени към неопределен и неограничен кръг от адресати, в т.ч. и общинската администрация, имащи многократно действие. Следователно, общинският съвет действа като административен орган. За уреждане на обществените отношения, свързани с условията и реда за установяване на жилищни нужди; за настаняване под наем в жилища за отдаване под наем, както и редът за учредяване на право на строеж върху имоти – частна общинска собственост, отредени за изграждане на социални жилища по смисъла на § 5, т. 67 от Допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията (ЗУТ), законодателят делегира правомощие на общинските съвети (чл. 45а, чл. 49а, ал. 1 ЗОБС). При спазване на изискванията на чл. 42 от Указ № 883 за прилагане на Закона за нормативните актове (Обн, ДВ, бр. 39 от 21.05.1974 г.) в разпоредбата на чл. 45а, ал. 1 ЗОБС е посочен видът на акта (наредба), който органът (общинският съвет) трябва да издаде по силата на нормативна делегация, както и подлежащата на регламентация материя.

Основната цел, която може да бъде открито при приемането на Наредбата, е подробното и съобразено със закона регулиране на обществените отношения, засягащи много широк кръг от граждани от единствения материално и териториално компетентен орган на местно ниво на територията на Столична община, а именно – Столичният общински съвет. Не на последно място, приемането на изцяло нова Наредба не може да се определи като самоцел, тъй като това се определя от развитието на обществените отношения на даден социално-икономически и исторически етап. Следва да се отчита и принципа на стабилността на правното регулиране като направените изменения и нововъведения спрямо понастоящем действащата Наредба трябва да доведат до създаването на трайно и ефективно регулиране на обществените отношения, които са неин предмет.

2. Налице са значителни промени в обществените отношения, които обуславят изработването и приемането на изцяло нова Наредба за управление на общинските жилища на Столична община – сред тях определящо значение има Концепцията на Столична община за жилищна политика в сферата на общинския жилищен фонд:

С Решение № 13 по Протокол № 46 от 25.01.2018 г., по доклад № СОА17-ВК66-9024/22.12.2017 г. Столичният общински съвет приема Концепция на Столична община за жилища политика в сферата на общинския жилищен фонд. Приемането на тази Концепция е обусловено от ред икономически и социални обстоятелства. Нейните основни цели са:

- гарантиране на внедряването на нов подход за организация, реализация и използване на личните ресурси за ефективно осигуряване на дейността по отдаване под наем на общински жилищен фонд;

- определяне на бъдещи основни насоки и водещи принципи спрямо наемните правоотношения, касаещи общинските жилища.

В същото време, Планът за развитие на Столична община за периода 2014-2020 г., приет с Решение № 159 по Протокол № 30 от 06.04.2017 г. на Столичния общински съвет изрично посочва, че разработването на нова Концепция за жилищна политика на Столична община до 2020 г. предполага и приемане на нова Наредба за реда и условията за настаняване в общински жилища на територията на Столична община, в която да се конкретизират приоритетните групи, както и да се въведат нови критерии за настаняване в общинските жилища.

Понастоящем действащата Наредба за реда и условията за управление и разпореждане с общински жилища на територията на Столична община не обезпечава в пълна степен възможността за реализацията на заложените цели в Концепцията на Столична община за жилищна политика в сферата на общинския жилищен фонд. Тя е базирана на вече остаряла нормативна концепция и преди всичко следва да бъде отменена и заменена с нова Наредба, която да доразвива, уточнява и конкретизира идеите на Концепцията, при спазване на основните положения спрямо общинските жилища, уредени от законодателя в разпоредбите на глава V от ЗОБС (чл. 42-50), за да се направи тяхното приложение на територията на Столична община възможно най-целесъобразно и ефективно. В същото време, добрите практики от старата Наредба, които са доказали своето ефективно приложение, но се нуждаят от прецизиране и доуточняване, запазват своето действие.

Предложеният проект на Наредба за управление на общинските жилища на Столична община представлява нормативен израз на модел, по който следва да се развива жилищната политика чрез една нова система от правни норми. Чрез нея по траен начин ще се уредят обществените отношения, свързани с реда на управление и поддържане на жилищния фонд.

В предложения проект на нова Наредба могат да бъдат обобщени следните **нови** основни положения:

- детайлно уреждане на **органите на управление на общинските жилища**, както и техните правомощия:
 - ✓ водещ остава Столичният общински съвет, който определя политиката и стратегията на Столична община в областта на изграждане, управление и поддържане на общинските жилища;
 - ✓ нов орган, който се създава е Специализиран съвет към Столичния общински съвет, като членовете му се избират с решение на Столичния общински съвет. Неговите правомощия подробно са регламентирани в Наредбата, от които основните са да предлага на Столичния общински съвет:
 - промени в методиката, по която заявителите получават точки за класиране;
 - разпределение на общинските жилища в съответните фондове въз основа на искания на кметовете на райони;

- промяна на наемните цени при спазване изискванията на Наредбата;
- засилване на **контролните функции** на районните администрации по отношение на опазването и поддържането на общинския жилищен фонд;
- с цел подобряване екологичната обстановка са **въведени забрани за използване на отпадъци за отопление, както и за притежанието на повече от едно моторно превозно средства на семейство (домакинство)**;
- ясно определяне на **категиите наематели и режимът на тяхното настаняване**, които ще могат да бъдат настанявани под наем в общински жилища в т. ч.:
 - ✓ въвеждане на максимален срок до 5 г., в рамките на който може да се настани съответно лице в общинско жилище от Фонд „Нормиран наем“; целта на това нормативно решение е да се мотивират наемателите самостоятелно да решат жилищния си проблем, както и да преодолеят влошеното си социално и икономическо положение;
 - ✓ въвеждане на правилото, че от настаняване, което не е ограничено от определен срок, ще могат да се възползват лица с трайно намалена работоспособност вид/степен на увреждане над 71 на сто съгласно експертно решение на ТЕЛК, респ. НЕЛК, установена по съответния ред от органите на медицинската експертиза;
 - ✓ подробно регламентиране на общите и специфичните условия, на които следва да отговарят лицата и семействата (домакинствата), които попадат в съответните целеви групи;
 - ✓ въвеждане на възможност за настаняване за срок до 7 години на наематели в жилища от Фонд „Пазарен наем“ след проведена тръжна процедура по реда и условията на Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси. За тази категория наематели не се прилагат изискванията за установяване на жилищна нужда, както и нормите за настаняване в жилищата от Фонд „Нормиран наем“.
- въвеждане на изискването наемателят да **застрахова** наетото жилище в полза на Столична община за целия срок на договора за наем. Застрахователните рискове, които следва да покрива застрахователната полица са пожар, наводнение, експлозия и природни бедствия. Наемателят също следва да заплати **еднократна гаранционна вноска (депозит)** при подписване на договора;
- разпределение от страна на Столичния общински съвет на жилищата, предназначени за настаняване под наем в следните **жилищни фондове** като разпределението на общинските жилища по отделните фондове се извършва от Столичния общински съвет, съобразно потребностите на Столична община, по предложение на Специализирания съвет, въз основа на искания на кметовете на райони:

- ✓ Фонд „Настаняване под наем при условията на нормиран наем“ – жилищата от този фонд се управляват чрез отдаването им под наем на лица с установена жилищна нужда като целевите групи лица за настаняване в този фонд са: лица, семейства, респ. домакинства в риск от бедност и социално изключване; лица от 18 до 30-годишна възраст, напускащи специализирани институции или институции, предоставящи социални услуги от резидентен тип на територията на Столична община; лица с трайно намалена работоспособност/вид и степен на увреждане над 71 на сто или семейства, респ. домакинства, в които има такова лице или лица; родител, който не е във фактическо съжителство на съпругески начала с друго лице и сам отглежда детето или децата си; икономически активни семейства, респ. домакинства с дете или деца; икономически активни лица, семейства (домакинства) до 35-годишна възраст; лица, придобили образователна и научна степен „доктор“, работещи във висши училища и научни организации и не по-възрастни от 35 години; семейство (домакинство), чието малолетно или непълнолетно дете се нуждае от специализирано лечение, което може да се осъществи единствено в лечебно заведение или пък обучение в институция от системата на предучилищното и училищно образование – обстоятелство, което се допуска по изключение, с решение на Столичния общински съвет като предпоставките за това се установяват от Специализирания съвет.
- ✓ Фонд „Настаняване под наем при условията на пазарен наем“ – жилищата в този Фонд се отдават под наем за срок до седем години чрез провеждане на тръжна процедура за избор на наемател при условията и по реда, предвиден в Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси. За потенциалните наематели не се прилагат съответните норми за настаняване в жилищата от Фонд „Нормиран наем“, както и изискванията за установяване на жилищна нужда.
 - настаняване в резервни жилища за срок от шест месеца, но не по-дълъг от две години на лица семейства, респ. домакинства, чиито жилища са станали негодни за обитаване в резултат на природни и стихийни бедствия и аварии или са застрашени от самосрутване и се намират на територията на Столична община, както и при които са налице остри социални или здравословни проблеми и които имат настоящ адрес на територията на Столична община повече от две години без прекъсване .
 - приемане на нов диференциран подход към начина на определяне на **наемната цена**, тъй като според понастоящем действащата Наредба наемната цена е еднаква за всички наематели, без да се отчитат техните специфики. Поради тази причина се предлага да бъдат отчетени конкретните здравословни, социални и икономически характеристики на отделните целеви групи, т. е. наемната цена следва да бъде функция на социално-

икономическото състояние на семействата, респ. домакинствата, които подлежат на настаняване:

- за жилищата от Фонд „Нормиран наем“ се заплащат следните три вида наемни цени:
 - *базисна наемна цена*, която се определя по реда и условията на Наредбата за цените при сделки с недвижими имоти на Столична община;
 - *преференциална наемна цена*, която е базисната наемна цена увеличена с 50 на сто;
 - *умерена наемна цена*, която представлява базисна наемна цена, но увеличена със 75 на сто.
 - за жилищата от Фонд „Пазарен наем“ наемната цена се определя след провеждане на тръжна процедура по реда и условията на Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси, като тук началната тръжна пазарна наемна цена се определя от сертифициран оценител на имоти, сключил рамков договор със Столична община;
 - за резервните жилища се заплаща базисна наемна цена.
- приемане на изцяло **нова методика за оценка и класиране на кандидатите за настаняване в общинско жилище от фонд „Нормиран наем“**.
 - **ред за увеличаване на общинския жилищен фонд** – последният се увеличава чрез строителство върху общински урегулирани поземлени имоти със средства на общината; чрез учредяване на право на строеж на инвеститори върху съсобствени между Столична община и физически и юридически лица урегулирани поземлени имоти, като заплащането на цената на правото на строеж се извършва с предоставяне в собственост на Столична община на готови жилища и други обекти в жилищните сгради; учредяване на право на строеж чрез търг или конкурс на инвеститори върху урегулирани поземлени имоти – общинска собственост, с отреждане за жилищно или смесено строителство, като заплащането на цената на правото на строеж се извършва с предоставяне в собственост на Столична община на готови жилища и други обекти в жилищните сгради. Всички тези процедури се извършват при спазване на приложимите нормативни актове от по-висока степен, а именно – Законът за общинската собственост, Законът за обществените поръчки, както и подзаконовите нормативни актове на местно ниво (Наредбата за общинската собственост, Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси и др.).

2.1. Видно от всичко гореизложеното, обемът на измененията е такъв, че не би могло те да бъдат отразени в действащата Наредба само по пътя на нейното изменение и допълнение. Неэффективна би била и техниката на внасяне на промени чрез изменения и допълнение на съществуващата Наредба за реда и условията за управление и разпореждане с

общински жилища на територията на Столична община след като замисълът на Плана за развитие на Столична община 2014-2020 г., както и на Концепцията на Столична община за жилищна политика в сферата на общинския жилищен фонд е приемането на нова Наредба за управлението на общинските жилища на Столична община, в която да се конкретизират приоритетните групи за настаняване, и се създават критерии, на които те следва да отговарят. В такъв случай е законосъобразно и наложително да се приеме изцяло нова наредба, с която да се отмени понастоящем действащата.

2.2. С Наредбата се прокарва новият дух и идеи на Концепцията за жилища политика в сферата на общинския жилищен фонд и с нея ще се постигне търсения баланс при уреждане на обществените отношения, регламентиращи условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем, както и съобразяване на натрупалата се съдебна и административна практика по прилагането на понастоящем действащата Наредба.

II. ЦЕЛИ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ С ПРИЕМАНЕТО НА АКТА (СЪГЛАСНО ЧЛ. 28, АЛ. 2, Т. 2 ОТ ЗНА)

1.1. Приемането на предложението проект на Наредба е продиктувано освен от съобразяване с Плана за развитие на Столична община за периода 2014-2020 г. и Концепцията на Столична община за жилища политика в сферата на общинския жилищен фонд, така и от нуждата от преодоляване на несъвършенствата в действащата вторична по своя характер нормативна регулация на местно ниво, подобряване юридическата техника и структура на нормативния акт, имащ за свой предмет на правно регулиране обществените отношения, свързани с условията и реда за установяване на жилищни нужди; за настаняване под наем в общински жилища, както и условията и реда за учредяване право на строеж върху имоти – частна общинска собственост, отредени за изграждане на социални жилища.

1.2. Цели се също така и осъвременяването на нормативната уредба и нейното усъвършенстване, включително и чрез провеждане на обществени консултации и обсъждания на проекта на Наредба по реда и условията на Наредбата за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община, в рамките на които ще бъдат взети предвид мненията и предложенията на гражданите и организациите.

III. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА (ПО ЧЛ. 28, АЛ. 2, Т. 3 ОТ ЗНА)

Следва да се отбележи, че не са необходими допълнителни финансови средства, както и други ресурси, извън наличните към настоящия момент за прилагането на Наредбата. Основният замисъл на предложения проект на Наредба е да се определят ясно новите целеви групи за граждани като за същите да се прилагат различен режим за настаняване; срочно, респ. безсрочно настаняване; общи и допълнителни критерии за настаняване; различна наемна цена, както и нова методика за оценка и класиране на кандидатите за настаняване в общински жилища от фонд „Нормиран наем“. Създават се нови органи (Специализиран съвет към Столичния общински съвет), а на сега действащите се доразвиват и конкретизират правомощията; общинските жилища се разпределят в описаните по-горе жилищни фондове, а също така е предвиден и ясен ред за увеличаване на общинския жилищен фонд.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА, ВКЛЮЧИТЕЛНО И ФИНАНСОВИ ТАКИВА (ПО ЧЛ. 28, АЛ. 2, Т. 4 ОТ ЗНА)

Очакваните резултати от приемането на предложения проект на Наредба, наред с изложените в пункт I, са следните:

- ефективно управление и поддържане на съществуващия общински жилищен фонд;
- подобряване на състоянието на съществуващия жилищен фонд;
- предвиден ред за увеличаване на съществуващия жилищен фонд чрез строителство върху имоти – общинска собственост, със средства на общината; чрез учредяване на вещно право на строеж на инвеститори върху съсобствени между общината и физически и юридически лица имоти; учредяване на вещно право на строеж чрез търг или конкурс;
- насърчаване на отделните целеви групи към социална и икономическа активност;
- закрила на лицата с намалена работоспособност;
- прилагане на диференциран подход за определяне на наемната цена за общинските жилища като функция от социално-икономическото състояние на лицата, респ. семействата, подлежащи на настаняване.

V. АНАЛИЗ НА СЪОТВЕТСТВИЕТО С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ (СЪГЛАСНО ЧЛ. 28, АЛ. 2, Т. 5 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ)

На ниво правен ред на Европейския съюз (ЕС) следва да се има предвид, че правото на достъп до жилище и на подпомагане за жилищно настаняване е признато в чл. 34, пар. 3 от Хартата на основните права на Европейския съюз; чл. 16, 30-31 от Европейската социална харта на Съвета на Европа, а на международно ниво – в чл. 25 от Всеобщата декларация за правата на човека. В първичното право на ЕС то е гарантирано както от Договора за Европейския съюз (ДЕС) – чл. 3, пар. 3, така и от Договора за функционирането на Европейския съюз – ДФЕС (чл.

8, 14, 148, 151), а също и от Протокол № 26 към него относно услугите в общ интерес. Във връзка с чл. 34, пар. 3 от Хартата на основните права на Европейския съюз, Съюзът е задължен да зачита неговите разпоредби в оглед на политиките, основани на чл. 153 от ДФЕС – най-вече в частта в областите на социална сигурност и закрила, както и в борбата срещу социалното изключване (пар. 2, б. „в“ и „й“).

От производните източници на правото на ЕС в Резолюция на Европейския парламент от 11.06.2013 г. относно общинските жилища в Европейския съюз (2012/2293(INI)) P7_TA(2013)0246 се отбелязва, че правото на жилище е основно право, което може да се разглежда като предпоставка за упражняване и достъп до останалите права и за достоен живот (б. „А“), а политиката за социално жилищно настаняване е неразделна част от услугите от общ икономически интерес (б. „Е“). Нещо повече – отбелязва се също така, че националните, регионалните и местните органи в държавите-членки имат както право, така и задължение да определят своята собствена политика за жилищно настаняване и да предприемат мерки, за да гарантират, че това основно право се упражнява на съответните им пазари за жилища, в съответствие с нуждите на жителите им, с цел да се даде възможност на всеки гражданин да има достъп до прилично жилище на достъпна цена. Последното е подходящ инструмент за постигане на социална справедливост и сближаване, а инвестирането в жилища на достъпна цена е предпоставка за повишена мобилност на работната сила и повече възможности за работа (б. „Б“ и „В“). Достъпните наемни цени за жилища, от своя страна, са от основно значение за младите хора, за да започнат професионално обучение, обучение във висши учебни заведения, стаж или да търсят възможности за работа (б. „Г“).

Съгласно чл. 14 от ДФЕС държавите-членки в рамките на своята компетентност и в рамките на приложното поле на Учредителните договори, трябва да следят услугите от общ икономически интерес да се осъществяват съобразно принципи и при условия, по-специално икономически и финансови такива, които да им позволяват да изпълняват своите задачи.

Според чл. 1 от Протокол № 26 към ДФЕС относно услугите с общ интерес, споделените ценности на ЕС по смисъла на чл. 14 ДФЕС включват по-конкретно:

- основната роля и голямата дискреционна власт на националните, регионалните и местните органи за предоставяне, възлагане и организиране на услугите от общ икономически интерес, така че да се доближават максимално до потребностите на ползвателите;
- разнообразие на услуги от общ икономически интерес и разликите в потребностите и предпочитанията на ползвателите, които могат да произтичат от различни географски, социални и културни условия;
- високо ниво по отношение на качество, безопасност и достъпност, равно третиране и насърчаване на универсалния достъп и на правата на ползвателите.

В Резолюция на Европейския парламент от 11.06.2013 г. относно общинските жилища в Европейския съюз (2012/2293(INI)) P7_TA(2013)0246 се отбелязва, че публичните органи, в т.ч.

Електронен документ подписан с КЕП. Докладът съдържа интегрирано файлово приложение във формат WORD. Докладът се насочва до вносителите чрез АИССО и АИССОС. Изпраща се на СОС чрез АИССО.

и местните, „могат да определят как се организира и финансира секторът на социалното жилищно настаняване и какви видове домакинства отговарят на изискванията, с оглед задоволяване на потребностите на местното население и гарантиране на висока степен на качество, безопасност, достъпни цени, равно третиране и насърчаване на правата на ползвателите“. Нещо повече, тази намеса на публичните органи се смята за средство за преодоляване на проблемите на пазара, за да се гарантира всеобщ достъп до прилични жилища на достъпна цена в съответствие с чл. 16, 30-31 от Европейската социална харта (пар. 3). Същевременно, държавите-членки следва да подкрепят дейността на жилищните кооперации, които са ефективен инструмент за насърчаване на инициативи за обновяване на градската среда, както и важен инструмент за придобиване на първо жилище (пар. 30). Не на последно място, относно борбата с бедността и насърчаването на социалното приобщаване и сближаване се посочва, че държавите-членки или съответните публични органи, чрез подобряване на всеобщия достъп до настаняване чрез техните политики и програми, по-специално за хората в неравностойно положение, чрез осигуряването на достатъчно предлагане на подходящи, достойни и здравословни жилища на достъпни цени, превръщат правото на жилищно настаняване в реалност (пар. 38).

В допълнение, с Резолюция на Европейския парламент от 16.11.2017 г. относно борбата срещу различните видове неравенство като средство за стимулиране на създаването на работна места и на растежа (2016/2269(INI)) P8_TA(2017)0451 се насърчават държавите-членки към усъвършенстване на своите социални системи, в т.ч. и жилищно настаняване, въз основа на високи социални стандарти, с цел постигане на цялостна защита на лицата, като се вземат предвид новите социални рискове и уязвими групи, възникнали в резултат от финансовите, икономическите и последвалите ги социални кризи (пар. 47).

Видно от представения по-горе анализ, държавите-членки, в т.ч. и органите на местното самоуправление, притежават пълна дискреция при уреждането на условията за достъп и ползване на жилищния си фонд при спазване на основните права, ценности и принципи, заложили в Учредителните договори на ЕС и в приложимите международни актове. Нещо повече, освен това са взети предвид и основните положения основно защитата на личните данни както в международното право (Всеобщата декларация за правата на човека – чл. 12; Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи – чл. 8; Конвенция № 108 на Съвета на Европа за защита на лицата при автоматизираната обработка на лични данни), така и на ниво право на ЕС и в частност – Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27.04.2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на лични данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (наричан „Общ регламент относно защитата на данните“ или по-популярно „GDPR“). Изготвянето, обработването и съхраняването на всички документи и данни, създавани или събирани по реда на предложението проект на Наредба, се извършва при спазването на изискванията на Общия регламент относно защитата на данните и при субсидиарното приложение на Защита за защита на личните данни (чл. 30, ал. 6).

ПРИЛОЖЕНИЯ КЪМ НАСТОЯЩИЯ ДОКЛАД:

1. Доклад за частична предварителна оценка на въздействието;
2. Проект на Решение на Столичния общински съвет;
3. Проект на Наредба за управление на общинските жилища на Столична община (Приложение № 1 към приложения проект за Решение);



оценка на
въздействие



проект на



Проект НУОЖСО и
приложения.docx

ВНОСИТЕЛИ:

Силвия Христова

X Силвия Христова

ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

Подписано от: Silviya Toshkova Hristova

Ботьо Ботев

2.12.2020 г.

X

ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

Signed by: Botyo Genchev Botev

Иван Таков

X Иван Таков

ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

Подписано от: Ivan Yanchov Takov

Електронен документ подписан с КЕП. Докладът съдържа интегрирано файлово приложение във формат WORD. Докладът се насочва до вносителите чрез АИССО и АИССОС. Изпраща се на СОС чрез АИССО.

Владислав Панев

X vp

ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

Подписано от: Vladislav Pantchev Panev

Борислав Иванов

X

ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

Борис Бонев

X Борис Бонев

ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

Подписано от: Boris Borislavov Bonev

Дончо Барбалов

X Дончо Барбалов

ЗАМЕСТНИК-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Подписано от: Dontcho Petrov Barbalov

Електронен документ подписан с КЕП. Докладът съдържа интегрирано файлово приложение във формат WORD. Докладът се насочва до вносителите чрез АИССО и АИССОС. Изпраща се на СОС чрез АИССО.