



Столична община

София 1000 ул. „Московска” 33, телефонен номератор 9377xxx, факс 9810653,
www.sofia.bg

Изх. № 9300-205/13.07. 2010г.

ДО
СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Ул. „Московска” № 33

ДОКЛАД

от Албена Атанасова
Зам. кмет на Столична Община

ОТНОСНО: Проект за изменение на чл. 51, ал.5 и Приложение № 11 от Наредба за организация на движението на територията на Столична община, приета с Решение № 332/19.05.2005г. по Протокол №48 на Столичен общински съвет

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 9296 от 05.07.2010г. по адм.д. №2813/2010г. Върховен административен съд е оставил в сила решение №8/11.01.2010г. на Административен съд София-град, постановено по адм.д.№3170/09г., с което са отменени като незаконосъобразни разпоредбата на чл. 51, ал. 5 и приложение №11 от Наредба за организация на движението на територията на Столична община, приета с Решение № 332/19.05.2005г. по Протокол №48 на Столичен общински съвет.

Видно от мотивите на посоченото съдебно Решение единственото основание за отмяна на цитираните текстове от Наредбата е неспазването на изискването на чл.8, т.3 от ЗИХУ в редакцията му ДВ бр. 81/17.09.2004г. в сила от 01.01.2005г., действаща към момента на приемане на спорната разпоредба, съгласно която Агенцията за хората с увреждания осъществява изпълнението на държавната политика за интеграция на хората с увреждания, като участва и дава задължително становище при изготвянето на проекти на нормативни актове, свързани с хората с увреждания.

С оглед на съдебното решение е налице необходимост от ново нормативно регламентиране на критериите за определяне на правоимащите лица при издаване на карти за преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с увреждания в откритите паркинг зони с режим на кратковременно платен паркиране „Синя зона” и паркингите общинска собственост на територията на Столична община, посочени в отмененото Приложение № 11, неразделна част от наредбата, при спазване на изискването на чл.8, т.3 от ЗИХУ.

Като нормативен акт от подзаконов тип наредбата урежда отношения, попадащи в пределите на компетентност на Общинския съвет по силата на Закона за месното самоуправление и местната администрация, Закона за пътищата и Закона за движение по пътищата. Доколкото това са нормативни актове, приети по формата на закон от Народното събрание и до момента са прилагани без спорове относно техния синхрон с Конституцията, се приема, че подобен синхрон е на лице и между съществуващият текст на чл.51, ал.5 и Приложение №11 към него и изброените закони, а чрез тях и със самата Конституция и Европейските директиви, които по силата на чл. 5 от Конституцията дерогират действието на вътрешните нормативни актове при стълкновение с тяхното съдържание или с отделни негови разпоредби.

Чрез приемането на текста на чл.51, ал.5 и Приложение №11 към него на Наредбата се цели да се конкретизира възможността на правоимащите да ползват режима за преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с увреждания по раздел III от Наредбата без да се нарушават забраните за дискриминация въведени с Конституцията. При предлагане за ново приемане на съществуващите текстове на чл. 51, ал.5 и Приложение № 11 към него се позовавам на действащите към момента основания, тъй като съгласно цитираното решение оспореният текст не накърнява правата на хората с увреждания. Издаването на карти за преференциално паркиране на хората с увреждания, отговарящи на посочените в приложение №11 критерии се разрешава или отказва на база постъпили молби на кандидатите от Комисия, назначена със заповед на Кмета на Столична община, поради което не може да се говори за дискриминация.

В изпълнение на съдебното решение е взето своевременно становище от Агенцията за хора с увреждания, с което се одобряват критериите, заложи в Приложение №11. Ето защо текстовете на чл. 51, ал.5 и Приложение № 11 към него от наредбата следва да се приемат отново без изменения при спазване реда за тяхното приемане, с което едновременно се реагира и по изпълнението на постановеното и влязло в сила Решение на съда.

Прилагам проект на решение за приемане на Наредба за изменение на Наредба за организация на движението на територията на Столична община, становище от Дирекция „Правно-нормативно обслужване“ при Столична община, становище от Агенция за хората с увреждания, както и Решение №9296 от 05.07.2010г. на ВАС.

С уважение,


.....

Албена Атанасова
Зам. кмет на Столична община


Съгласувано с:


Заместник-кмет дата

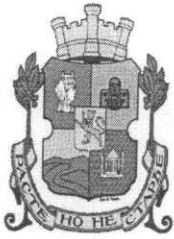
/Юлия Ненкова/

1 Директор дирекция дата 13.04.10

/Минка Владимирова/

Гл. юрисконсулт дата 13.07.10

/Калинка Никова/

Изготвил: дата 12.02.10

/Вяра Петрова/



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, вл. Московска № 33. Тел. 93 77 591. Факс 98 70 855. e-mail: info@sofiacouncil.bg. <http://www.sofiacouncil.bg>

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

на Столичния общински съвет

от _____ 200__ година

За приемане на проект на Наредба за изменение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община.

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Приема Наредба за изменение на Наредба за организация на движението на територията на Столична община, както следва:

Наредба за изменение на Наредба за организация на движението на територията на Столична община.

§ 1. в чл. 51 от Наредбата се създава нова ал.5.

/5/ Критериите за определяне на правоимащи лица при издаване на карти за преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с увреждания в откритите паркинг-зони с режим на кратковременно платено паркиране „Синя зона” и

паркингите общинска собственост на територията на Столична община са указани в „Приложение № 11” – неразделна част от настоящата наредба.

§ 2. Приема се ново Приложение № 11 към новата ал. 5 на чл.51, както следва:

ПРИЛОЖЕНИЕ №11 (към чл.51, ал.5)
КРИТЕРИИ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ПРАВОИМАЩИ ЛИЦА, ПРИ ИЗДАВАНЕ
НА КАРТА ЗА ПРЕФЕРЕНЦИАЛНО ПАРКИРАНЕ В „СИНЯ ЗОНА” И
ПАРКИНГИТЕ ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА НА
СТОЛИЧНА ОБЩИНА


1. Лица, които вследствие на увреждането не могат да се придвижват без използването на инвалидна количка, ортопедични апарати, външни протези, патерици или чужда помощ, т.е. лица, които не са в състояние да заемат изправено положение на тялото без използването на технически помощни средства и имат трайно оформен функционален дефицит на стоежа, придвижването и издръжливостта. Определеният процент на трайно намалена работоспособност на тези лица /респ. ограничена възможност за социална адаптация при децата/, следва да е над 50 % /петдесет процента/;
Към горната група се приравняват и лицата с определен процент на трайно намалена работоспособност /респ. ограничена възможност за социална адаптация при децата/ от над 90 % /деветдесет процента/, поради сърдечни и белодробни заболявания.;
2. Лица с пълна двустранна слепота, а също и лица с определен процент на трайно намалена работоспособност /респ. ограничена възможност за социална адаптация при децата/ от над 90 %, поради зрителни заболявания /увреждания/;

Настоящото решение е прието на ___ заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 200__ г., Протокол № _____ от _____ 200__ г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

/Андрей Иванов/

Юрист от
Администрацията на СО:



ДО

**Г-ЖА АЛБЕНА АТАНАСОВА –
ЗАМЕСТНИК КМЕТ НА СО**

СТ А Н О В И Щ Е

От дирекция

„Правно-нормативно обслужване”

ОТНОСНО: Доклад до СОС за приемане отново на разпоредбата на чл. 51, ал. 5 от Наредбата за организация на движението на територията на СО;

ГОСПОЖО АТАНАСОВА,

С Решение № 8 от 11.01.2010г. Административен съд София – град, IV състав по адм. дело № 3179/2009г. е отменил като незаконосъобразна разпоредбата на чл. 51, ал. 5 от Наредбата за организация на движението на територията на СО поради :

- съществено нарушение на административнопроизводствените правила, изразяващо се в непазване изискването на чл. 8 т. 3 от Закона за интеграция на хора с увреждания /ЗИХУ/ в редакция ДВ бр. 81/2004г., актуална към момента на приемане на наредбата от СОС, по отношение на нормата на чл. 51, ал. 5 , касаеща хората с увреждания, задължително да има становище на Агенцията за хора с увреждания.

- нарушение на чл. 2 от ЗИХУ, тъй като с разпоредбата се създава неравнопоставеност между хората с увреждания, които по силата на нормативен документ от по-висок ранг имат право на достъпна градска среда, в частност – места за паркиране на превозващите ги ППС;

С Решение № 9296/05.07.2010г. Върховен административен съд потвърждава решението на АССГ, като възприема само довода за незаконосъобразност поради неспазване на чл. 8 от ЗИХУ, но не и довода за нарушение на чл. 2 от ЗИХУ и въвеждане на дискриминация на хора с увреждания.

Предвид горното считам, че в случай, че съдържанието на отменената разпоредба на чл. 51, ал. 5 от Наредбата за организация на движението на територията на СО понастоящем е съгласувана с Агенцията за хора с увреждания и е налице положително становище от същата – изискване на чл. 8, т. 4 от ЗИХУ в актуалната му редакция, няма правна пречка докладът на заместник кмет Албена Атанасова да бъде разгледан от СОС и разпоредбата отново да бъде приета със същото съдържание. Правно основание за приемане на Наредба за изменение на Наредбата за организация на движението на територията на СО е чл. 79 от АПК.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Решение № 8 от 11.01.2010г. Административен съд София – град, IV състав по адм. дело № 3179/2009г.
2. Решение № 9296/05.07.2010г. Върховен административен съд.

ЗАМЕСТНИК КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА
ЮЛИЯ НЕНКОВА